

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๓๒๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นในการปฏิบัติงานและส่งเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการดำเนินการ “โครงการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบ เพื่อควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒”

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสำรวจโครงการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนกรณีปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญและปัญหาด้านอนามัยและสิ่งแวดล้อมจากสถานประกอบการ อาทิ ปัญหามลพิษทางอากาศ ฝุ่นละออง เขม่าควัน ปัญหาเหตุรำคาญจากกลิ่นเหม็น เสียงดัง ความร้อน แสง ความสั่นสะเทือน โดยสถานประกอบการดังกล่าวเป็นสถานประกอบการที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้มีการปรับเกณฑ์โรงงานจากเดิมที่มีขนาดกำลังเครื่องจักรตั้งแต่ ๕ แรงม้าขึ้นไป เป็นตั้งแต่ ๕๐ แรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไป ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมตรวจสอบสถานประกอบการดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยโรงงานอีกต่อไป แต่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้ ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าวในพื้นที่ที่รับผิดชอบ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินกิจการต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพที่อาจเกิดกับผู้ปฏิบัติงาน ประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนมีอำนาจตัดสินใจและแก้ปัญหาด้วยตนเองเพื่อแก้ไขปัญหาเดือดร้อนรำคาญให้กับประชาชน

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและดำเนิน “โครงการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบ เพื่อควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒” ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ จังหวัดกระบี่จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นในการปฏิบัติงาน และส่งเอกสารหลักฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ ภายในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อจะได้รวบรวมส่งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ สุริยะวงศ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๘๘

โครงการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบ เพื่อควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นในการปฏิบัติงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) ขอข้อมูล/สถิติ

- ชื่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อบจ./เทศบาล/อบต.

มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือ ยังไม่มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

- จำนวนสถานประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า)แห่ง

- สถิติการร้องเรียนปัญหาด้านมลพิษที่เกิดจากสถานประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) จำนวน..... เรื่อง และสถิติการบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมสถานประกอบกิจการดังกล่าว จำนวน.....ครั้ง

๒) ขอทราบความเห็นและแนวทางแก้ไขปัญหา

- กรณีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีการปรับเกณฑ์ขนาดของโรงงาน ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมการประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) ไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยโรงงานอีกต่อไป กรณีดังกล่าวมีปัญหาช่องว่างในการควบคุมและกำกับดูแลสถานประกอบกิจการดังกล่าวในพื้นที่หรือไม่ อย่างไร

.....
.....
.....
.....

- ปัญหาการควบคุมการประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) ของแต่ละท้องถิ่นยังไม่เป็นไปในทิศทางหรือมาตรฐานเดียวกัน มีแนวทางแก้ไขปัญหาอย่างไร (อาทิ การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบที่มีการกำหนดมาตรฐานด้านการปล่อยมลพิษ สารเคมี หรือน้ำเสีย หรือควรมีตัวอย่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเฉพาะประเภทกิจการที่มีความเสี่ยงสูงต่อมลพิษ นอกเหนือจากการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพแบบรวมประเภทกิจการ)

.....
.....
.....
.....

- กรณีบางท้องถิ่นยังไม่มีมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยบทบัญญัติมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติดังต่อไปนี้...” ทำให้ท้องถิ่นตีความว่า เป็นเพียงอำนาจตามดุลพินิจมิใช่หน้าที่โดยเคร่งครัด ส่งผลให้ไม่มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในหลายพื้นที่ เจ้าพนักงาน

ท้องถิ่น จึงไม่สามารถใช้อำนาจตามข้อบัญญัติท้องถิ่น อาทิ การออกใบอนุญาต การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่และมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม และการลงโทษการฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่น กรณีดังกล่าวสมควรที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำหนดสภาพบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ตามกฎหมายในการตราเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือไม่ อย่างไร

.....
.....
.....

- หากไม่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ การใช้อำนาจระงับเหตุร้ายกาจของท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการควบคุมการประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) เพียงพอต่อการคุ้มครองสิทธิของประชาชนและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ อย่างไร

.....
.....
.....

- ปัญหาข้อจำกัดของท้องถิ่นในการควบคุมการประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) อาทิ บุคลากรขาดความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทางด้านวิศวกรรม ขาดงบประมาณขาดเครื่องมือที่จำเป็น และขาดการจัดเก็บฐานข้อมูลเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน

.....
.....
.....

- การที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) แต่ไม่สามารถควบคุมการประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวได้เนื่องจากขาดศักยภาพหรือขาดความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือมีปัญหาในการควบคุมดูแลสถานประกอบการดังกล่าว เห็นควรที่จะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและกำกับดูแลสถานประกอบการดังกล่าวเช่นเดิมหรือไม่ อย่างไร (การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้กิจการที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า) ที่มีความเสี่ยงสูงต่อมลพิษหรือสารเคมี แม้จะมีเครื่องจักรไม่เกิน ๕๐ แรงม้า ต้องถูกจัดเป็นโรงงานและถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน)

.....
.....
.....

- ปัญหาและอุปสรรคอื่น ๆ ในการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานที่ไม่เข้าข่ายโรงงาน (ต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า)

.....
.....
.....